

Вих. №08/СК від 08 грудня 2021 р.

Скаржник: Товариство з обмеженою відповідальністю
«ОХОРОННА КОМПАНІЯ «КАРДИНАЛ»
03039, м. Київ, вул. Голосіївська, буд. 7, к. 3 літера А

Код ЄДРПОУ 41422667; тел. (044) 465-91-19
e-mail: info@ok-kardinal.com.ua

Замовник: ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "НАУКОВО-ВИРОБНИЧЕ
ОБ'ЄДНАННЯ "КИЇВСЬКИЙ ЗАВОД АВТОМАТИКИ"

04116, Україна, м. Київ обл., м. Київ,
вул. Старокиївська, будинок 10

Інформація про закупівлю:
UA-2021-11-04-002246-а • 39da0d946b554e9791dd586f660ad848

Скарга на рішення Замовника про відхилення тендерної пропозиції учасника торгів

Приватним Акціонерним товариством «Науково-виробниче об'єднання «Київський завод автоматики» (далі-Замовник) оприлюднено оголошення UA-2021-11-04-002246-а про проведення спрощеної закупівлі на закупівлю код за ДК 021:2015: 79713000-5 — Послуги з охорони об'єктів та особистої охорони.

Аукціон відбувся та завершився 16 листопада 2021 року 12:58
Оголошено результати аукціону:

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція	Коефіцієнт	Приведена ціна	Документи
ТОВ "КРАМАЛІ"	1 971 000,00 УАН з ПДВ	1 971 000,00 УАН з ПДВ	1.357 1428 571	1 452 315.79	Документи
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "АГЕНТСТВО БЕЗПЕКИ "ЛЕГІОН-КИЇВ"	2 827 728,00 УАН з ПДВ	2 827 728,00 УАН з ПДВ	1.428 5714 286	1 979 409.60	Документи
ТОВ "ОК "КАРДИНАЛ"	2 601 720,00 УАН з ПДВ	2 601 720,00 УАН з ПДВ	1.428 5714 286	1 821 204	СКАРЖНИК

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція	Коефіцієнт	Приведена ціна	Документи
ТОВ "ЛЕГАЛ ФОРС" РІ ГРУП"	2 365 200,00 УАН з ПДВ	2 365 200,00 УАН з ПДВ	1.428 5714 286	1 655 640	Документи
Товариство з обмеженою відповідальністю "ТРИЄС-А"	3 049 980,00 УАН з ПДВ	3 049 980,00 УАН з ПДВ	1.428 5714 286	2 134 986	Документи
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "КОМСЕРВІС-БЕЗПЕКА"	2 974 701,60 УАН з ПДВ	2 868 573,31 УАН з ПДВ	1.428 5714 286	2 008 001.32	Документи
ТОВ "КОД-БЕЗПЕКА"	3 245 580,00 УАН з ПДВ	3 205 580,00 УАН з ПДВ	1.428 5714 286	2 243 906	Документи
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ПЕРША ПРИВАТНА СЛУЖБА БЕЗПЕКИ"	3 298 099,80 УАН з ПДВ	3 120 000,00 УАН з ПДВ	1.4	2 228 571.43	Документи

Замовник, опираючись на Протокол розгляду тендерних пропозицій №3 від 08 грудня 2021 своїм рішенням відхилив найбільш економічно вигідну тендерну пропозицію ТОВ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ «КАРДИНАЛ» як таку:

1) Що не відповідає кваліфікаційному критерію щодо встановлення в конкурсній документації вікових обмежень до співробітників охорони: чоловіки до 55 років, зокрема: Охоронник Голуб М.П. 26.11.1963 р.н., Малиш І.В. 12.02.1962 р.н., Німчук О.В. (58 років), Романенко О.І. 13.12.1966 р.н., Стелюк В.Л. 10.01.1962 р.н., Фрелюк А.В. 30.11.1960 р.н. Відповідно до ч. 13 ст. 14 Закону України "Про публічні закупівлі" замовник відхиляє пропозицію в разі, якщо пропозиція учасника не відповідає умовам, визначеним в оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, та вимогам до предмета закупівлі.

2) Що не відповідає вимогам законодавства України. У складі тендерної пропозиції Учасника завантажено Конкурсно-цінову пропозицію № 539 від 12 листопада 2021 року (вих. № 539 від 12 листопада 2021) (файл Додаток 4 Конкурсно-цінова пропозиція.pdf) з Розрахунком вартості послуг з охорони (вартість однієї люд./год.) відповідно до пункту 1 якого, Учасником надано розрахунок основної заробітної плати в розмірі 36,11 грн. Виходячи з вищезазначеного Учасник не зможе виконати вимоги конкурсної документації з дотриманням вимог трудового законодавства.

Скаржник обґрунтовано вважає рішення Замовника про відхилення його тендерної пропозиції, неправомірним та грубим порушенням з наступних причин:

1) В тендерній документації – а саме: Додаток 3, пункт 3 «Наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід», Замовник вимагає надати - Довідку про наявність фахівців, не менше 20 (двадцяти) чоловік, які мають підтверджену в установленому порядку кваліфікацію не менше 3-го розряду. В свою чергу, Учасник процедури закупівлі надав 45 свідоцтв охоронників не менше 3-го розряду. За допомогою Свідоцтв о присвоєнні кваліфікації, ідентифікувати вік співробітника неможливо, тому що в свідоцтвах не вказано рік народження охоронника або якась інша особиста інформація. Але навіть у разі, якщо Замовник має якісь екстрасенсорні знання, Учасником було надано в два рази більше необхідної кількості працівників для підтвердження кваліфікації учасника.

Відповідно до Закону України «Про охоронну діяльність» та Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності (постанова КМУ від 18 листопада 2015 р. № 960) персоналом охорони можуть бути дієздатні громадяни України, які досягли 18-річного віку. Стає не зрозумілим на яких підставах Замовником встановлена вимога щодо віку охоронців, що не перевищує 55 років, адже Закону України «Про охоронну діяльність» та Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності чітко визначено, що охоронцями можуть бути дієздатні громадяни України, які досягли 18-річного віку. Також в жодному законодавчому акті не встановлений граничний вік для працівників охоронної сфери, незрозуміло чим керувався Замовник обираючи такий віковий ценз до працездатних осіб, як не вище 55 років.

Хочемо зауважити, що згідно ст. 11. п.1 Закону України «Про зайнятість населення»: «Держава гарантує особі право на захист від будь-яких проявів дискримінації у сфері зайнятості населення за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, членства у професійних спілках або інших об'єднаннях громадян, статі, віку, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками», та навіть, згідно п.3 ст. 11. забороняється в оголошеннях (рекламі) про вакансії зазначати обмеження щодо віку кандидатів.

2) Замовник спираючись на недотримання Учасником трудового законодавства відхиляє тендерну пропозицію Учасника, та в свою чергу встановлює обмеження на вік охоронників Учасника (перша причина відхилення), що є грубим порушенням Трудового законодавства.

Відповідно до статті 28 Закону України "Про публічні закупівлі", оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону. Відповідно до тендерної документації критерієм оцінки тендерних пропозицій є ціна. Ціна, запропонована учасником в пропозиції враховує всі витрати, пов'язані із сплатою податків (в тому числі ПДВ), обов'язкових платежів, страхування, витрати пов'язані з отриманням необхідних дозволів та ліцензій тощо, згідно з запропонованими умовами поставки, відповідно до положень Цивільного та Господарського кодексів України, з урахуванням, визначених Законом. Пропозиція учасника ТОВ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ «КАРДИНАЛ» з найнижчою ціною обрано системою автоматично. В пропозиції ТОВ "ОХОРОННА КОМПАНІЯ "КАРДИНАЛ» вказано вартість послуг, які пропонуються надавати за даною процедурою закупівель, за результатом електронного аукціону. Законом не передбачено встановлення та контроль Замовником складових вартості Пропозиції учасників. Учасник самостійно приймає рішення щодо участі в закупівлі та самостійно встановлює вартість пропозиції, а також приймає рішення щодо зниження вартості пропозиції у ході проведення електронного аукціону. Відповідно до статті 265 Кодексу законів про працю України відповідальність за недотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці несе керівник організації,

який використовує найману працю. Таким чином, відповідальність покладається на керівну особу учасника.

Особисті розрахунки уповноваженої особи, не є підставою для відхилення тендерної пропозиції Учасника.

Неправомірно відхиливши Пропозицію Скаржника з підстав, наведених у протоколі засідання тендерного комітету від 08.12.2021 № 3, Замовник порушив право Скаржника на об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, що є порушенням вимог статті 5 Закону. Вважаємо, що Замовник порушив наступні принципи здійснення закупівель встановлених частиною 4 статті 5 ЗУ «Про публічні закупівлі»: Недискримінація учасників та рівне ставлення до них, а також частини 5: Об'єктивне та неупереджене визначення переможця процедури закупівлі.

Прошу

1. Прийняти скаргу до розгляду.
2. Зобов'язати Замовника скасувати рішення про визнання тендерної пропозиції ТОВ «ОХОРОННА КОМПАНІЯ «КАРДИНАЛ» такої, яка не відповідає умовам тендерної документації та відхилення тендерної пропозиції, що затверджений: Протоколом № 3 від 08 грудня 2021 року.
3. Зобов'язати Замовника завершити процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

Директор ТОВ «ОК «КАРДИНАЛ»



A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Віталій Пересунько".

Віталій ПЕРЕСУНЬКО